



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 13.03.2023 № 01-08/195

г. Курск

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности Министерства природных
ресурсов Курской области при осуществлении федерального
государственного лесного контроля (надзора) в лесах на территории
Курской области за 2022 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах на территории Курской области за 2022 год, согласно приложению №1;
2. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель Председателя
Правительства Курской области -
министр природных ресурсов
Курской области

К.О. Поляков

Приложение № 1
к приказу Министерства
природных ресурсов
Курской области
от «13» 03 2023 № 01-08/195

Доклад
о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
Министерства природных ресурсов Курской области при осуществлении
федерального государственного лесного контроля (надзора) в лесах на
территории Курской области за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон 248-ФЗ).

Статьей 96 Лесного кодекса РФ введен вид КНД - федеральный государственный лесной контроль (надзор) (далее по тексту КНД), который осуществляется на землях лесного фонда органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора).

Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов.

Организация и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) регулируются – Федеральным Законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1098 (далее – Положение).

Согласно указанному Положению органы федерального государственного лесного контроля (надзора) осуществляют КНД посредством проведения:

а) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;

б) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

На плановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

На внеплановой основе проводятся: инспекционный визит; рейдовый

осмотр; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит (проводится в порядке, определенном статьей 70 Закона 248-ФЗ); рейдовый осмотр (проводится в порядке, определенном статьей 71 Закона 248-ФЗ); документарная проверка (проводится в порядке, определенном статьей 72 Закона 248-ФЗ); выездная проверка (проводится в порядке, определенном статьей 73 Закона 248-ФЗ).

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований (проводится в порядке, определенном статьей 74 Закона 248-ФЗ); выездное обследование (проводится в порядке, определенном статьей 75 Закона 248-ФЗ).

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками. При этом предусмотрено отнесение объектов контроля к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям: значительный риск; умеренный риск; низкий риск.

Полномочия по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Курской области (далее - государственный лесной контроль) возложены на должностных лиц Министерства природных ресурсов Курской области (далее — комитет).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2022 год (далее - Программа) направлена на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения (далее — обязательные требования).

При осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) предусматриваются следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Разработчиком и ответственным исполнителем Программы является Министерство природных ресурсов Курской области.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Министерством правовых актов Российской Федерации и Курской области;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных объектов;

- выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований и типичных нарушений обязательных требований, подготовка предложений по реализации профилактических мер для их предупреждения.

Министерством природных ресурсов Курской области проводится на постоянной основе работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях в «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ, в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ, а также об изменениях в иных законодательных актах Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений.

Ежегодно до начала пожароопасного сезона сотрудниками Министерства (инспекторами) со всеми лесопользователями (арендаторами) проводится работа в части консультирования с разъяснением норм и правил действующего законодательства.

В настоящее время на территории Курской области лесопользование осуществляется 85 субъектами, из них 47 юридические лица и 38 граждан и индивидуальных предпринимателей.

В 2022 году было запланировано проведение 1 плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Учитывая положение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проверка была отменена.

В соответствии со ст. 23, 24 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, лицам, деятельность которых является объектом федерального государственного контроля (надзора) присвоены следующие критерии риска:

2 - значительный риск;

15 - умеренный риск;

68 - низкий риск.

Из практики прошлых лет, типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок, являются:

- нарушение требований Правил санитарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2047 (при использовании лесов допускается загрязнение лесов отходами производства и потребления);

- нарушение требований Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 (складирование порубочных остатков к стене леса);

- нарушение требований Правил заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993 (работы по очистке лесосек от порубочных остатков осуществляются не в полном объеме и с неудовлетворительным качеством);

Основными причинами типовых нарушений, допускаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями являются:

- отсутствие в штате профессионально подготовленных специалистов (специалистов лесного хозяйства);
- отсутствие техники, для обеспечения охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- недостаточное финансирование лесохозяйственной деятельности;
- низкая личная ответственность как руководства, так и сотрудников организаций, использующих леса.

В 2022 году, лесными инспекторами (должностными лицами) выявлено 214 фактов нарушения законодательства, из которых по 34 фактам предусматривается ответственность по ст. 260 УК РФ, рассмотрено 153 дела об административных правонарушениях, 142 лица привлечены к административной ответственности:

- по ст. 7.9 КоАП РФ – 2 шт;
- по ст. 8.2 КоАП РФ – 1 шт;
- по ст. 8.25 КоАП РФ – 6 шт;
- по ст. 8.26 КоАП РФ – 11 шт;
- по ст. 8.27 КоАП РФ – 1 шт;
- по ст. 8.28 КоАП РФ – 28 шт;
- по ст. 8.31 КоАП РФ – 26 шт;
- по ст. 8.32 КоАП РФ – 18 шт;
- по ст. 19.7 КоАП РФ – 46 шт;
- по ст. 19.6 КоАП РФ – 1 шт;
- по ст. 20.25 КоАП РФ – 2 шт.

Наложено административных штрафов на общую сумму 1 391 900 рублей, взыскано 874 600 рублей.

Административные штрафы оплачиваются в добровольном порядке, а также через службу судебных приставов.

За 2022 год на территории Курской области выявлено 34 случая нарушения лесного законодательства, предусматривающих ответственность в соответствии со ст. 260 УК РФ из них:

- 8 фактов с установленными лицами - ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконной рубки лесных насаждений составляет 2 603 351 руб., объем – 89,556 куб. м.

- 26 фактов с неустановленными лицами - ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконной рубки лесных насаждений составляет 22 452 484 руб., объем – 456 куб. м.

Общий ущерб, причиненный государственному лесному фонду в результате незаконных рубок в 2022 году, составляет 25 055 835 руб., объем – 545.6 куб. м.

В 2022 году установлен факт загрязнения лесов отходами производства и потребления повлекшее усыхание деревьев на площади 1,4 га., при этом ущерб, причиненный лесному фонду составил 124 107 282 рублей.

Для сокращения нарушений в области лесного законодательства, Министерством природных ресурсов Курской области на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение вышеназванных правонарушений как юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, их представителями так и физическими лицами.

В 2022 году, в отношении объектов контроля проведены следующие профилактические мероприятия: 50 консультирований, 9 профилактических визитов, объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, так же проведено 1 обобщение правоприменительной практики и 14 информирований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Так же Министерство природных ресурсов Курской области, проводит оперативную работу по публикациям актуальной информации о мерах, применяемых в рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), в том числе взаимодействуя со СМИ региона.