

ПРОЕКТ

П Р И К А З

от _____ № _____

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Отделу государственного экологического контроля (надзора) (Гуторову И.Г.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте комитета природных ресурсов Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета природных ресурсов Курской области (Володько А.В.).

Председатель комитета

К.О. Поляков

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета природных
ресурсов Курской области
от «__» _____ 2021 г. № _____

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного экологического
контроля (надзора) на 2022 год**

1. Общие положения

1.1. Комитетом природных ресурсов Курской области (далее – комитет, контрольный (надзорный) орган) Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на 2022 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248–ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

1.2. Программа разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Администрации Курской области от 30.09.2021 № 1030-па «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)».

1.3. Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.ecolog46.ru/>.

1.4. Лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Курской области являются сотрудники отдела государственного экологического надзора комитета, контактный телефон: + 7 4712 53-23-05, адрес: 305021, г. Курск, ул. Школьная, д. 50.

2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

2.1. Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным Администрацией Курской области от 30.09.2021 № 1030-па.

2.2. Региональный государственный экологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролирующими лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.3. Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами комитета на основании перечня профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора).

2.4. Анализ проведенных контрольных надзорных мероприятий показывает, что основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий приходятся на следующие обязательные требования:

- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;
- сокрытие или искажение экологической информации;
- самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий;
- нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений;
- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;

- несоблюдение требований по ведению учета утилизированных, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов;
- сброс загрязненных сточных вод в водный объект, в централизованную систему водоснабжения;
- загрязнение земельных участков, водоохраных зон и прибрежных полос водных объектов отходами производства и потребления;
- невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

2.5. В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте комитета размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) осуществляемого на территории Курской области.

2.6. Комитетом ведется разъяснительная профилактическая работа в средствах массовой информации и консультации с контролируемыми лицами в рамках необходимости соблюдения обязательных требований и доведения информации об их изменениях путем консультирования по телефону, на сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», во время проведения контрольных мероприятий.

2.7. Комитетом проводится работа по обобщению и анализу практики осуществления регионального государственного экологического надзора по итогам отчетного года с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендаций в отношении мер, направленных на недопущение таких нарушений, сведения о которых размещаются на сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Указанные формы профилактических мероприятий приводят к открытости проверочных мероприятий и информированию контролируемых лиц о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

2.8. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами законодательства в сфере охраны окружающей среды на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

2.9. Осуществление хозяйственной и иной деятельности контролируемыми лицами на территории Курской области несет определенные риски причинения вреда окружающей среде. Основным риском

является антропогенное воздействие на окружающую среду и загрязнение ее компонентов.

Исходя из предполагаемых рисков, проблемой, на решение которой направлены мероприятия Программы, является причинение вреда окружающей среде, вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица.

2.10. В 2021 году реализация надзорных полномочий в рамках регионального государственного экологического надзора осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном органами прокуратуры;
- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3. Цели и задачи реализации Программы

3.1. Целями настоящей Программы и проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- 4) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- 5) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) контролируруемыми лицами;
- 6) предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований;

7) снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц;

8) создание условий для информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения.

3.2. Основными задачами программы профилактики являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда окружающей среде и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды;

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны окружающей среды у всех контролируемых лиц;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда объектам контроля контролируемыми лицами;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

- планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Форма проведения профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
1.	<i>Информирование</i>				
1.1.	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), сведения о внесенных изменениях, сроках и порядке их вступления в силу	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.2.	Утверждение и актуализация перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информацией о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.3.	Тексты нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны окружающей среды в действующей редакции	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.4.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии проверочных листов в формате,	Размещение информации на	По мере внесения изменений в	Повышение информированности	Отдел государственного

	допускающем их использование для самообследования, утвержденных в установленном порядке	официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	законодательство	поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	экологического контроля (надзора) Комитета
1.5.	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска.	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.6.	Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска.	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.7.	Утверждение программы профилактики	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Ежегодно, до 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.8.	План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Ежегодно, не позднее 31 декабря года, предшествующего году проведения проверок	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.9.	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого	Размещение информации на официальном сайте	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение	Отдел государственного экологического

	лица	Комитета в сети «Интернет»		информированности поднадзорных субъектов	контроля (надзора) Комитета
1.10	Сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.11	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.12	Доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Комитета	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Ежегодно, до 1 июля года, следующего за отчетным	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.13	Доклады о государственном контроле (надзоре)	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Ежегодно, не позднее 20 февраля года, следующего за отчетным	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
1.14	Разработка, утверждение и актуализация руководств по соблюдению обязательных требований	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	По мере принятия или внесения изменений	Снижение количества нарушений законодательства, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета

2.	Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (https://www.ecolog46.ru/)	Размещение информации на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»	Подготовка доклада не позднее 01 июля года, следующего за отчетным годом (размещение в течение 5 рабочих дней со дня утверждения доклада)	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности контролируемых лиц Предотвращение нарушения обязательных требований	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
3.	Объявление предупреждений				
3.1.	Объявление должностными лицами предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований	В письменной форме в адрес руководителя хозяйствующего субъекта	По мере поступления сведений	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
4.	Профилактические визиты				
	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи	Осуществляется в соответствии с Планом, утвержденным ежегодно до 30 апреля, с учетом вносимых в него изменений	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях	Отдел государственного экологического контроля (надзора) Комитета
5.	Консультирование				
5.1.	Консультирование по обращениям	Совещания,	По мере	Повышение	Отдел

	<p>контролируемых лиц и их представителей проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного экологического надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>семинары, участие в тематических конференциях и другие формы</p>	<p>поступления обращений контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях</p>	<p>государственного экологического контроля (надзора) Комитета</p>
--	---	---	---	--	--

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

5.1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики исходят из установленных целей и решаемых задач данной программы и отражаются в расчете ключевых показателей и их целевых значений для регионального государственного экологического контроля (надзора), утвержденных постановлением Администрации Курской области от 28.10.2021 № 1126-па, которые входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа и отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения.

5.2. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и комитетом;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с комитетом.

5.3. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

5.4. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

1) информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

2) понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и комитета;

3) вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с комитетом.

5.5. Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения

показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

- отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

- фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

- плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета "понижаемого" показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$P_{\text{эф}}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100 %, то считать $P_{\text{эф}}$ равным 100 %.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50% профилактических мероприятий	Выполнено от 51% до 75% профилактических мероприятий	Выполнено от 76% до 90% профилактических мероприятий	Выполнено от 91% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы комитета	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства