

Экспертное заключение

на проект административного регламента департамента экологической безопасности и природопользования Курской области по предоставлению государственной услуги «Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, внесение изменений в условия пользования участками недр местного значения, определенные лицензиями, а также переоформление лицензий и принятие решения о досрочном прекращении права пользования участками недр местного значения на территории Курской области»

Настоящее заключение на проект административного регламента департамента экологической безопасности и природопользования Курской области по предоставлению государственной услуги «Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, внесение изменений в условия пользования участками недр местного значения, определенные лицензиями, а также переоформление лицензий и принятие решения о досрочном прекращении права пользования участками недр местного значения на территории Курской области» (далее – проект административного регламента) подготовлено комитетом информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области.

Экспертиза проекта административного регламента проводилась на предмет соответствия требований, предъявляемых к нему Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

По итогам сообщаем следующее.

Разработчиком проекта административного регламента является департамент экологической безопасности и природопользования Курской области (далее – Департамент).

В комитет информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области проект административного регламента поступил с приложением проекта административного регламента по предоставлению государственной услуги «Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, внесение изменений в условия пользования участками недр местного значения, определенные лицензиями, а также переоформление лицензий и принятие решения о досрочном прекращении права пользования участками недр местного значения на территории Курской области», проектом приказа и пояснительной запиской.

Департаментом обеспечено размещение проекта административного регламента на официальном сайте Администрации Курской области с 23.03.18г. по 23.04.18г. включительно.

Заключение независимой экспертизы по проекту административного регламента не поступало.

По результатам проведенной экспертизы имеются следующие замечания.

1. Подраздел 6 дополнить словами следующего содержания: «(далее – выдача лицензии на пользование недрами)».

2. В подразделе 7 абзац пятый в соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.09.2011 № 473-па «О разработке и утверждении административных

регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг) изложить в следующей редакции:

«В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещается требовать от заявителя осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственной услуги и связанных с обращением в иные государственные органы и организации, за исключением получения услуг, включенных в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг, утвержденный нормативным правовым актом Курской области».

3. Подраздел 10 дополнить абзацами следующего содержания:

«Постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», № 75, 08.04.2016);

Постановлением Администрации Курской области от 17.02.2012 № 137-па «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Курской области государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание» (вместе с «Правилами определения размера платы за оказание услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления органами исполнительной власти Курской области государственных услуг») («Курская правда», № 23, 03.03.2012);

Распоряжением Администрации Курской области от 22.03.2012 № 202-ра «Об утверждении перечня государственных услуг, предоставление которых организуется в областном бюджетном учреждении «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» («Курская правда», № 34, 31.03.2012)».

4. В подразделе 12 пункт 12.3 исключить.

5. В подразделе 13 в соответствии с подпунктом «ж (1)» пункта 12 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг в абзацах третьем и четвертом после слов «Федерального закона» вставить слова «от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

6. В наименовании подраздела 15 в соответствии с подпунктом «и)» пункта 12 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг после слов «Исчерпывающий перечень оснований» вставить слово «для».

7. В подразделе 16 слова «Российской Федерации» заменить словами «Курской области», т.к. в соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг») Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг, утверждается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

8. Подраздел 17 в соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» дополнить абзацем следующего содержания: «В случае внесения изменений в выданный по результатам предоставления государственной услуги документ, направленный на исправление ошибок, допущенных по вине Департамента и (или) его должностного лица, плата с заявителя не взимается».

9. В пункте 17.1 абзац второй исключить.

10. В подразделе 21:

- пункт 21.1 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.03.2016 № 236 «О требованиях к предоставлению в электронной форме государственных и муниципальных услуг» изложить в следующей редакции:

«21.1. Показателями доступности предоставления государственной услуги в электронной форме являются:

получение информации о порядке и сроках предоставления услуги;

формирование запроса;

прием и регистрация органом (организацией) запроса и иных документов, необходимых для предоставления услуги;

получение результата предоставления услуги;

получение сведений о ходе выполнения запроса;

досудебное (внесудебное) обжалование решений и действий (бездействия) органа (организации), должностного лица органа (организации) либо государственного служащего».

- пункт 21.3 дополнить абзацем следующего содержания:

«предоставление возможности получения государственной услуги в электронном виде».

11. Пункт 22.2 изложить в следующей редакции:

«22.2. Обращение за получением государственной услуги и предоставление государственной услуги могут осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью (далее - ЭП) в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи» и Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Виды ЭП, использование которых допускается при обращении за получением государственных услуг в электронной форме, а также определение случаев, при которых допускается использование простой ЭП или усиленной квалифицированной ЭП, осуществляется на основе правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг».

Порядок использования ЭП утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 «Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг».

Для использования простой ЭП заявитель должен быть зарегистрирован в единой системе идентификации и аутентификации.

Для использования квалифицированной ЭП при обращении за получением государственной услуги заявителю необходимо получить квалифицированный

сертификат ключа проверки ЭП в удостоверяющем центре, аккредитованном в порядке, установленном Федеральным законом «Об электронной подписи».

Запрос и иные документы, необходимые для предоставления государственной услуги, подписанные простой ЭП и поданные заявителем с соблюдением Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», признаются равнозначными запросу и иным документам, подписанным собственноручной подписью и представленным на бумажном носителе, за исключением случаев, если федеральными законами или иными нормативными правовыми актами установлен запрет на обращение за получением государственной услуги в электронной форме.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной ЭП и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Заявление и документы, необходимые для получения государственной услуги, представляемые в форме электронных документов подписываются:

заявление - простой ЭП;

копии документов, не требующих предоставления оригиналов или нотариального заверения, - простой ЭП;

документы, выданные органами или организациями, - усиленной квалифицированной ЭП таких органов или организаций;

копии документов, требующих предоставления оригиналов или нотариального заверения, - усиленной квалифицированной ЭП нотариуса».

12. В подразделе 27:

В пункте 27.4 в подпункте 27.4.2 абзац первый в соответствии с частью 3 статьи 7.2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» изложить в следующей редакции:

«Для предоставления государственной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих дней со дня поступления межведомственного запроса в орган или организацию, предоставляющие документ и информацию, если иные сроки подготовки и направления ответа на межведомственный запрос не установлены федеральными законами, правовыми актами Правительства Российской Федерации и принятыми в соответствии с федеральными законами нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

- в пунктах 27.8 и 27.9 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

13. В пункте 30.8, 32.8 и 33.10 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

14. В пункте 33.11 в абзаце третьем в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

15. В пункте 34.8, 38.8 и 40.10 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

16. В пункте 42.2 в абзаце третьем слово «в подпункте» заменить словом «в пункте».

17. В пункте 42.8 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

18. В пункте 43.2 и 43.3 слово «с подпунктом» заменить словом «с пунктом».

19. В пункте 43.4 в абзаце первом слово «самостоятельно» заменить словами «по собственной инициативе».

20. В пункте 44.9 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единого» исключить.

21. В пункте 44.12 в соответствии с Перечнем услуг, для которых предусмотрена возможность предоставления их в электронной форме слово «Единый» исключить.

22. Наименование раздела V и подраздела 50 в соответствии с пунктом 17 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг изложить в следующей редакции:

«V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица органа, предоставляющего государственную услугу, либо государственного служащего, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также привлекаемых организаций или их работников

50. Информация для заявителя о его праве подать жалобу на решение и (или) действие (бездействие) органа исполнительной власти Курской области и (или) его должностных лиц, государственных гражданских служащих Курской области, органа территориального фонда обязательного медицинского страхования Курской области и его должностных лиц при предоставлении государственной услуги, многофункционального центра, работника многофункционального центра, а также привлекаемых организаций или их работников (далее - жалоба)»

23. Т.к. государственная услуга в многофункциональном центре не предоставляется пункт к подразделу 50 изложить в следующей редакции:

«Заявитель имеет право подать жалобу на решения и действия (бездействия) Департамента и (или) его должностного лица либо государственного служащего при предоставлении государственной услуги».

24. В подразделе 51:

- в абзаце втором слова «запроса, указанного в статье 15.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - комплексный запрос)» исключить т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- абзацы четвертый, восьмой, одиннадцатый и четырнадцатый исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

- в абзаце десятом слова «многофункционального центра, работника многофункционального центра, привлекаемых организаций или их работников» исключить.

25. В подразделе 52:

- в наименовании подраздела в соответствии с пунктом 17 раздела II Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг слова «(далее – учредитель многофункционального центра)» исключить;

- абзацы четвертый, пятый, девятый, десятый и одиннадцатый исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении услуги не участвует.

26. В подразделе 53:

а) в пункте 53.1:

- абзац первый изложить в следующей редакции: «Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе, в электронной форме в Департамент»;

- абзацы четвертый, пятый и шестой исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

б) в пункте 53.2 абзацы второй, третий и четвертый исключить;

в) в пункте 53.3:

- слова «с пунктом 5.4» заменить словами «с подразделом 53»;

- слова «МФЦ, учредителю многофункционального центра, привлекаемую организацию» исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует;

г) в пункте 53.4:

- в абзаце втором слова «многофункционального центра, его руководителя и (или) работника, привлекаемых организаций, их руководителей и (или) работников» исключить;

- в абзацах четвертом и пятом слова «многофункционального центра, работника многофункционального центра, привлекаемых организаций, их работников» исключить.

27. В подразделе 54 слова «многофункциональный центр, учредителю многофункционального центра, в привлекаемые организации» и «многофункционального центра, привлекаемых организаций» исключить, т.к. многофункциональный центр в предоставлении данной государственной услуги не участвует.

28. В подразделе 56:

- дополнить первым абзацем следующего содержания:

«Результат рассмотрения жалобы.»;

- абзац десятый исключить, т.к. данные требования изложены в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а в соответствии со статьей 11.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Положения Федерального закона, устанавливающие порядок рассмотрения жалоб на нарушения прав граждан и организаций при предоставлении государственных и муниципальных услуг, не распространяются на отношения,

регулируемые Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- в абзаце одиннадцатом слова «с пунктом 5.4» заменить словами «с подразделом 53».

29. В подразделе 57 в абзаце первом слова «в пункте 5.7» заменить словами «в подразделе 56».

30. В подразделе 58:

- слова «пунктом 5.4» заменить словами «подразделом 53»;

- в связи с замечаниями прокуратуры Курской области на аналогичное изложение, слова «а также в судебном порядке в соответствии с гражданским процессуальным законодательством Российской Федерации» исключить.

31. Рекомендуем в административном регламенте использовать нумерацию для разделов и подразделов, что более соответствует структуре административного регламента в соответствии с Правилами разработки административных регламентов, и облегчает чтение административного регламента. При этом нумерацию разделов выполнять римскими цифрами, а нумерацию подразделов арабскими цифрами.

32. В соответствии с пунктом 8 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг необходимо обеспечить размещение экспертизы на официальном сайте департамента, а также на официальном сайте Администрации Курской области в разделе «Документы», подразделе «Проекты административных регламентов».

Вывод: проект административного регламента требует доработки в соответствии с вышеперечисленными замечаниями».

Председатель комитета информатизации,
государственных и муниципальных услуг
Курской области

12.7-03-09/959
04.05.18

Б.В. Юровчик

Г.Ю. Умеренкова
70-11-63