



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 30.12.2022 № 01-08/74

г. Курск

Об утверждении профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, осуществляемому Министерством природных ресурсов Курской области на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, осуществляемому Министерством природных ресурсов Курской области на 2023 год.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2023 года.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра природных ресурсов Курской области (Володько А.В.).

Заместитель Председателя
Правительства Курской области
- министр природных ресурсов
Курской области

К.О. Поляков

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке,
хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на
территории Курской области
на 2023 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена программа профилактики

На территории Курской области, в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 07.12.2022 года № 400-пг «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Курской области», исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее-лицензионный контроль), является Министерство природных ресурсов Курской области (далее – Министерство).

Осуществление указанных функций происходит посредством проведения плановых и внеплановых проверочных мероприятий в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Проведение лицензионного контроля в 2023 году в отношении лицензиатов будет осуществлено с применением риск-ориентированного подхода, закрепленного Федеральным законом № 248-ФЗ и в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов».

В виду принятия изменений, утвержденных постановления Правительства от 29.12.2022 года № 2516, внесенных в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году отменены.

Лицензионный контроль осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 года № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения».

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и постановлением Правительства № 980, с целью выбора профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении лицензионного контроля, Министерство применяет систему оценки и управления рисками.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

При осуществлении лицензионного контроля и с учетом вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Положением о лицензировании предусмотрены следующие категории риска:

- а) высокий риск;
- б) средний риск;
- в) низкий риск.

Приказом Министерства от 1 августа 2022 года № 01-08/379 утвержден перечень объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов с категориями риска в соответствии с которым все юридические лица и индивидуальные предприниматели отнесены к категории среднего риска.

Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 20 июля 2022 года № Пр-1269 (п.п. «е» п. 1), Данным по итогам XXV Петербургского международного экономического форума, предусмотрена отмена контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, проводимых в отношении субъектов

предпринимательства, деятельность которых не относится к чрезвычайно высокой и высокой категориям причинения вреда.

Учитывая отсутствие категории высокого риска в перечне объектов лицензионного контроля, утвержденного приказом Министерства № 01-08/379 от 01.08.2022 года, проведение плановых проверок в 2023 году в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов не планируется.

Актуализированный реестр лицензиатов, в отношении которых Министерство осуществляет полномочия по осуществлению федерального государственного надзора в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, (далее – реестр организаций) размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.ecolog46.ru/лицензирование-заготовки-хранения-п/.

Количество подконтрольных субъектов:

По состоянию на 01 сентября 2022 года количество подконтрольных субъектов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Курской области, составляет 94 единицы, в их числе 89 юридических лиц, и 5 индивидуальных предпринимателей.

Информация о мероприятиях по контролю, проведенных Министерством природных ресурсов Курской области в 2022 году:

В соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, было предусмотрено проведение 21 плановых выездных проверок в отношении лицензиатов (юридических лиц) на предмет соблюдения ими обязательных лицензионных требований при осуществлении лицензионной деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, из которых фактически проведено 2 проверки, остальные были отменены, ввиду принятия постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 « Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» .

По итогам проведенных Министерством плановых выездных проверок установлены нарушения лицензионных требований, по которым вынесены административные протоколы по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Собранные материалы были направлены в Арбитражный суд Курской области, который привлек виновных лиц к административной ответственности.

Наиболее часто встречающимися нарушениями лицензионных требований, которые были допущены лицензиатами, осуществляющими деятельность в сфере обращения с ломом и отходами металлов на территории Курской области в 2022 году, являются: складирование и хранение лома

металлов вне площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием; отсутствие площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов; отсутствие документа, подтверждающего прохождение обучения на контролера лома и отходов металла 2 разряда; ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части отсутствия заполнения данных о проценте засоренности принятых лома и отходов; ненадлежащее заполнение ответственными лицами бланков приемо-сдаточных актов в части приема лома и отходов металлов по массе нетто, определяемой как разность между массой брутто и массой транспортного средства, тары и засоренности; отсутствие документов, подтверждающих проведение сертифицированным органом поверки весового оборудования.

Информация о проведенных Министерством мероприятиях по профилактике нарушений лицензионных требований:

в соответствии с утвержденной Программой профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, являющихся предметом лицензионного контроля при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на 2022 год Министерством природных ресурсов Курской области проведены следующие мероприятия:

а) осуществлялось информирование юридических лиц об обязательных требованиях посредством проведения разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий, а также консультирования по вопросам соблюдения требований законодательства по телефону.

б) на постоянной основе оказывается информационно-методическая помощь юридическим лицам, и индивидуальным предпринимателям по вопросам лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

в) проводилось рабочее совещание с представителями НП «Союз переработчиков вторичных металлов Курской области» по разъяснению новых требований законодательства.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2023 году планируется проведение Министерством в условиях вступления в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Требования к профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определены разделом IV Федерального закона № 248-ФЗ «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, независимая оценка соблюдения обязательных требований».

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации

лома черных и цветных металлов направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований организациями, осуществляющими лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям организациями, осуществляющими лицензируемые виды деятельности в сфере обращения с ломом и отходами металлов, обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей перед контрольно-надзорными органами стоят следующие основные задачи:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

- 2) регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет конкретного вида государственного контроля (надзора);

- 3) повышение уровня правовой грамотности и формирование одинакового понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- 4) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от типов дифференциации подконтрольных субъектов, присвоенных категорий риска (классов опасности);

- 5) создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к поведению в нормативной среде, для формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В рамках профилактической деятельности в 2023 году Министерством планируется проведение следующие профилактических мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится в порядке, установленном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Доклад о правоприменительной практике за 2022 год утверждается министром либо заместителем министра и представляется в электронной форме

посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» в срок не позднее 1 марта 2023 года и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, не превышающий 15 календарных дней со дня представления доклада посредством информационной системы «Управление».

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований организациями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство будет объявлять контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Порядок объявления предостережения и подачи возражения в отношении предостережения определен статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и соответствующим положением о государственном контроле (надзоре).

Консультирование по вопросам лицензионного контроля осуществляется в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае обращения лицензиатов должностные лица Министерства осуществляют консультирование, т.е. дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля.

Консультирование может осуществляться:

- по телефону;
- посредством видео-конференц связи;
- на личном приеме;
- в ходе проведения профилактического мероприятия;
- в ходе проведения контрольного мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;
- периодичность и порядок проведения контрольных мероприятий;
- порядок обжалования решений Министерства, действий или бездействий должностных лиц Министерства;

- гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц Министерства.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) лицензиатов и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом Министерства.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Уполномоченные должностные лица Министерства осуществляют учет консультаций.

Консультирование осуществляется по мере необходимости.

Обязательные профилактические визиты в течение 2023 года планируются Министерством ежеквартально (март, июнь, сентябрь, декабрь) в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению лицензируемых видов деятельности в сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Обязательные профилактические визиты проводятся по месту осуществления деятельности контролируемого лица согласно статье 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пункта 38 постановления Правительства № 980 .

В ходе обязательного профилактического визита лицензиат информируется об лицензионных требованиях, предъявляемых к его деятельности, а также о периодичности и содержании контрольных мероприятий, проводимых в отношении объектов лицензионного контроля различных категорий риска.

В ходе обязательного профилактического визита должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование лицензиата в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.06.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Лицензиат должен быть уведомлен о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения. Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Лицензиат вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Министерство обязано предложить лицензиатам, приступившим к

осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке, реализации лома черных и цветных металлов проведение профилактических визитов не позднее чем в течении одного года с момента начала такой деятельности.

При проведении профилактического визита лицензиатам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо Министерства незамедлительно направляет информацию об этом министру или заместителю министра для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Наименование (должностного лица), уполномоченного на проведение профилактических мероприятий в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов:

1. Специалисты отдела по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов Министерства природных ресурсов Курской области:

Мероприятия по профилактике нарушений, реализуемые Министерством в 2023 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора)
2	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 1 марта, следующего за отчетным	Должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора)

2	Объявление предостережений	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора)
3	Консультирование	В течение года (по мере необходимости)	Должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора)
4	Профилактические визиты	Ежеквартально	Должностные лица отдела, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки результативности и эффективности Программы профилактики за 2023 год являются:

достижение доли охвата контролируемых лиц всеми установленными видами профилактических мероприятий к общему количеству подконтрольных субъектов (объектов) к концу 2023 года не менее 50%;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.