



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство природных ресурсов Курской области

П Р И К А З

от 16.12.2025 № 01-08/831

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышению информированности о способах их соблюдения, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2026 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2026 года.

3. ОКУ «Дирекция ООПТ» (И.Н. Михалева) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства природных ресурсов Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра природных ресурсов Курской области Д.А. Понкратову.

Министр природных ресурсов
Курской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized initial 'С' followed by several loops and a horizontal line extending to the right.

М.С. Левин

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
природных ресурсов
Курской области
от 16.12.2025 № 01-08/831

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий регионального значения на 2026 год**

Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на 2026 год (далее - Программа) разработана в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Срок реализации Программы – 2026 год.

Организация и проведение профилактических мероприятий областного казенного учреждения «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – ОКУ «Дирекция ООПТ»), подведомственного Министерству природных ресурсов Курской области (далее – Министерство), осуществляется должностными лицами ОКУ «Дирекция ООПТ», уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, на основании соответствующего Перечня профилактических мероприятий, сроков (периодичности) их проведения.

Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па (в редакции постановления Правительства Курской области от 07.07.2025 № 494-пп).

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Организация и проведение профилактических мероприятий осуществляется уполномоченными лицами ОКУ «Дирекция ООПТ» на основании перечня профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Анализ результатов проведенных контрольных надзорных мероприятий показывает, что основным нарушением обязательных требований является нарушение режима особой охраны и порядка использования особо охраняемой природной территории.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства природных ресурсов Курской области размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, на побуждение

контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых правонарушений.

В целях объективного и всестороннего рассмотрения поступающих обращений, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» сотрудниками ОКУ «Дирекция ООПТ» осуществлялись выезды на особо охраняемые природные территории.

По итогам выездов в нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий установлено несоблюдение юридическими лицами режима особой охраны и порядка использования памятников природы, которое выразилось в проведении сельхозработ (распашке), загрязнении бытовыми отходами, замусоривании, захламлении территории памятников природы, непринятии мер по приведению территории памятника природы в надлежащее состояние после проведенных работ по сносу, обрезке деревьев, рубке древесно-кустарниковой растительности.

3-м юридическим лицам объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

По требованию Прокуратуры Курской области проведена выездная внеплановая проверка. Установлено нарушение режима особой охраны и порядка использования природного парка. По итогам проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Контролируемое лицо признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях», с наложением административного штрафа.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- 2) сокращение количества нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.
- 3) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- 4) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям;

5) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

6) повышение открытости и прозрачности деятельности ОКУ «Дирекция ООПТ» при осуществлении регионального государственного надзора (контроля) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

7) снижение уровня административной нагрузки на контролируемых лиц.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1) формирование единого понимания обязательных требований в области охраны и использования ООПТ у всех участников контрольной деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения;

3) повышение информированности представителей органов государственной власти, контролируемых лиц о требованиях законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

4) создание мотивации к добросовестному ведению хозяйственной деятельности контролируемыми лицами.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения ОКУ «Дирекция ООПТ» проводит следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется в соответствии с Перечнем профилактических мероприятий.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование вида профилактического мероприятия	Место реализации	Периодичность проведения мероприятия	Ожидаемые результаты	Ответственный исполнитель
1.	<i>Информирование</i>				
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)	Официальный сайт Министерства	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	Официальный сайт Министерства	На постоянной основе	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований с текстами в действующей редакции	Официальный сайт Министерства	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»

1.4.	Подготовка и размещение руководства по соблюдению обязательных требований	Официальный сайт Министерства	По мере принятия или внесения изменений	Снижение количества нарушений законодательства, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.5.	Размещение перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований	Официальный сайт Министерства	По мере принятия или внесения изменений	Снижение количества нарушений законодательства, повышение уровня правовой грамотности хозяйствующих субъектов	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.6.	Размещение утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	Официальный сайт Министерства	По мере внесения изменений в законодательство	Повышение информированности поднадзорных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.7.	Утверждение и размещение программы профилактики рисков причинения вреда	Размещение на официальном сайте Министерства в течение 5 дней со дня утверждения	Утверждение до 20 декабря года, предшествующего году реализации программы профилактики	Повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
1.8.	Подготовка исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	Размещение на официальном сайте Министерства	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ

				информированности поднадзорных субъектов	«Дирекция ООПТ»
Консультирование					
1.9.	<p>Проведение консультирования по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора):</p> <p>1) порядка проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>2) порядка и периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>3) порядка принятия решений по итогам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) порядка обжалования решений ОКУ «Дирекция ООПТ», действий (бездействия) инспекторов по результатам профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется без взимания платы и проводится по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия и путем записи на консультирование через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».</p> <p>Консультирование осуществляется в устной форме.</p> <p>По итогам консультирования информация</p>	На постоянной основе	Повышение прозрачности системы государственного надзора	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»

		<p>в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа, в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».</p>			
1.10.	<p>Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений ОКУ «Дирекция ООПТ», действий (бездействия) его должностных лиц</p>	<p>Официальный сайт Министерства</p>	<p>На постоянной основе</p>	<p>Повышение информированности поднадзорных субъектов</p>	<p>Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»</p>
1.11.	<p>Подготовка и размещение доклада о правоприменительной практике ОКУ «Дирекция ООПТ». Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора)</p>	<p>Размещение в течение 5 календарных дней со дня утверждения доклада на официальном сайте Министерства</p>	<p>Подготовка доклада не позднее 01 марта года, следующего за отчетным годом</p>	<p>Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов</p>	<p>Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»</p>

1.12.	Подготовка и размещение доклада о состоянии государственного контроля (надзора)	Официальный сайт Министерства	До 15 марта года, следующего за отчетным годом	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности поднадзорных субъектов	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
2.	Обобщение правоприменительной практики				
2.1.	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад Министерства о состоянии государственного контроля (надзора).	Размещение в течение 5 календарных дней доклада на официальном сайте Министерства	Подготовка доклада не позднее 01 марта года, следующего за отчетным годом	Повышение прозрачности системы государственного надзора, повышение информированности контролируемых лиц Предотвращение нарушения обязательных требований	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
3.	Объявление предупреждений				
3.1.	Объявление предупреждения контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения	В письменной форме в адрес хозяйствующего субъекта	В течение года при наличии оснований	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»

	данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. сроки для устранения последствий, возникших в результате действий (бездействия) контролируемого лица, которые могут привести или приводят к нарушению обязательных требований.				
3.2.	Ведение учета объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, результатов их обжалования, информации об исполнении	Ведение журнала	По мере объявления	Минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора)	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»
4.	<i>Профилактические визиты</i>				
4.1.	Проведение профилактического визита по инициативе ОКУ «Дирекция ООПТ» (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Обязательный профвизит проводится: по поручению: Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора Курской области. Профилактический	Минимизация возможных нарушений обязательных требований	Отдел по обеспечению функционирования ООПТ ОКУ «Дирекция ООПТ»

			<p>визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.</p> <p>Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг</p>		
--	--	--	--	--	--

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности программы профилактики исходят из установленных целей и решаемых задач данной программы и отражаются в расчете ключевых показателей и их целевых значений для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, которые входят в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа и отражают уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения.

В рамках анализа эффективности и результативности профилактических мероприятий следует учитывать следующие показатели:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и ОКУ «Дирекция ООПТ»;

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с ОКУ «Дирекция ООПТ».

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Количественные показатели для расчета оценки реализации программы профилактики.

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета фактического исполнения показателя Комментарий, интерпретация значений	Плановый показатель
1	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части информирования контролируемых лиц	$C = (a / b) \times 100\%$ а – количество исполненных мероприятий по разделу,	100%

		предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	
2	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части обобщения правоприменительной практики	$C = (a / b) \times 100\%$ a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
3	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части объявления предостережений	$C = (a / b) \times 100\%$ a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%
4	Реализация мероприятий, предусмотренных программой профилактики, в части проведения консультирования	$C = (a / b) \times 100\%$ a – количество исполненных мероприятий по разделу, предусмотренных программой профилактики; b – общее количество предусмотренных мероприятий по разделу программы профилактики	100%

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года до 1 марта года, следующего за отчетным) по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \sum_{\text{показ}} / O_{\text{показ}} \times 100 \%$$

$\Sigma_{\text{показ}}$ - сумма целевых показателей программы по итогам календарного года;

$O_{\text{показ}}$ - общее количество целевых показателей программы.

Оценка результативности профилактической работы

Итоговая оценка результативности профилактической работы	60% и менее	61 – 75 %	76 – 90 %	91 – 100 %
$P_{\text{эффект}}$	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Полученные данные об эффективности профилактических мероприятий учитываются при проведении итоговой оценки эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности в целом, так и инспекторского состава.